

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΛΕΥΚΑΔΑΣ

Ταχ.Δ/ση: Πεφανερωμένης 9
31100,Λευκάδα
Τηλ:26450-26545
Fax:26450-26546

Λευκάδα, 28/12/2015
Αρ. Πρωτ: 24966/1137

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθμ.117/2015 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μεγανησίου».

ΑΠΟΦΑΣΗ**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ,
ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 65,214,215,225,226,227,238 και 280 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/07-06-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του άρθρου 23 Π.Δ. 139/2010 « Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/σου, Δυτ. Ελλάδας και Ιονίου».
3. Τις αριθμ. 7666/εγκ 11/7-02-2007, 74895/εγκ 60/30-12-2010 και 5370/εγκ 15/02-02-2011 του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ..
4. Την Πράξη 4 του Υπουργικού Συμβουλίου της 06-02-2015(ΦΕΚ Α'24) και το άρθρο 56 του Ν.4257/2014 σύμφωνα με το οποίο όταν η Θέση του Γενικού Γραμματέα είναι κενή, καθήκοντα αναλαμβάνει ο αρχαιότερος Γενικός Διευθυντής.
5. Το αρ. πρωτ. 5751/11-02-2015 έγγραφο του Υπ. Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης περί άσκησης καθηκόντων Γενικού Γραμματέα των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας.
6. Την αρ.112/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Μεγανησίου, στην οποία αποφασίστηκε κατά πλειοψηφία η αναπροσαρμογή των τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2016.

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

7. Το αρ. 3731/08-12-2015 (ΑΔΑ: 7003ΩΛΖ-Ε08 και ημερομηνία ανάρτησης 09-12-2015) έγγραφο του Δήμου Μεγανησίου με το οποίο μας υποβλήθηκε για έλεγχο η αρ. 117/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου με θέμα «Καθορισμός τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2016»,

Σκεφτόμενοι ως ακολούθως ότι:

Το ανταποδοτικό τέλος διακρίνεται από το φόρο κατά το ότι αποτελεί μεν και αυτό, όπως ο φόρος, αναγκαστική οικονομική παροχή, καταβάλλεται, όμως, έναντι ειδικής αντιπαροχής, δηλαδή έναντι ειδικώς παρεχόμενης δημόσιας υπηρεσίας, προς την οποία μάλιστα τελεί σε σχέση αντιστοιχίας, καθώς αποσκοπεί στην κάλυψη του κόστους παροχής της. Η δημόσια δε αυτή υπηρεσία, χάριν της οποίας επιβάλλεται το ανταποδοτικό τέλος, παρέχεται μεν χάριν δημοσίου σκοπού, εξυπηρετούνται όμως με αυτήν ταυτοχρόνως και όποιοι τη χρησιμοποιούν, που φέρουν και το βάρος των δαπανών της. Πρόκειται δηλαδή, για μονομερώς επιβαλλόμενες χρηματικές υποχρεώσεις, διακρινόμενες από τους φόρους, κατά το ότι η καταβολή αυτών, συνδέεται με την παροχή ειδικής ωφέλειας. Λόγω δε ακριβώς του δημόσιου χαρακτήρα της ειδικής αντιπαροχής, η υποχρέωση καταβολής του ανταποδοτικού τέλους δεν προϋποθέτει κατ' ανάγκην την πραγματική χρησιμοποίηση της υπηρεσίας, ούτε την ακριβή αντιστοιχία μεταξύ εσόδων - εξόδων, δεδομένου ότι αρκεί απλώς η δυνατότητα (ετοιμότητα) παροχής της υπηρεσίας και η κατ' αρχήν κάλυψη των δαπανών της από το τέλος που καταβάλλουν οι χρήστες της. ([ΥΠΕΣΔΔΑ εγκ.1/605/03-01-2007](#))

Το τέλος αυτό επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες στους πολίτες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα. ([άρθρο 25 παρ.12 1828/89](#))

Το τέλος καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων θα καλύπτει υποχρεωτικά τις εν γένει δαπάνες λειτουργίας της υπηρεσίας καθαριότητας, ήτοι τις αποδοχές του τακτικού και ημερομισθίου προσωπικού, την προμήθεια και συντήρηση των μέσων αποκομιδής απορριμμάτων και καταβρέγματος, καθώς και πάσα άλλη δαπάνη που έχει σχέση με την διεξαγωγή, την λειτουργία και την εν γένει βελτίωση της υπηρεσίας αυτής. Ο μη προσδιορισμός από το δημοτικό συμβούλιο του τέλους εις το προσήκον ύψος συνιστά βάρβαρη παράβαση καθήκοντος και επισύρει κατά των μελών αυτού την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 120 και 124 του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα (πειθαρχικό έλεγχο). ([άρθρο 17 Ν.1080/80](#))

Τα έσοδα από τα τέλη ανταποδοτικού χαρακτήρα πρέπει να καλύπτουν υποχρεωτικά τις δαπάνες των αντίστοιχων υπηρεσιών, έτσι ώστε το ύψος των δαπανών αυτών να μην υποκρύπτει φορολογία, γεγονός το οποίο είναι αντίθετο με τον χαρακτήρα των υπηρεσιών αυτών ως ανταποδοτικών. Τα έσοδα από ανταποδοτικά τέλη καλύπτουν αποκλειστικά και μόνον τις δαπάνες των αντίστοιχων υπηρεσιών και δεν μπορούν να εξυπηρετήσουν άλλες δαπάνες των Δήμων και Κοινοτήτων. ([ΥΠΕΣ εγκ.1/904/08.01.2001](#))

Τα δημοτικά Συμβούλια είναι υποχρεωμένα, κατά τη λήψη των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων περί επιβολής ανταποδοτικών τελών, να θεσπίζουν τέτοιους κανόνες, κριτήρια και συντελεστές, ώστε τα επιβαλλόμενα τέλη να είναι **αντικειμενικά, δίκαια και ανάλογα της παρεχόμενης υπηρεσίας και της ωφελιμότητας σε κάθε κατηγορία υπόχρεων**. Θα πρέπει αυστηρά να τηρείται η **θεμελιώδης αρχή της ανταποδοτικότητας** και κατά συνέπεια η αύξηση των τελών πρέπει να είναι ανάλογη με την αύξηση του κόστους των παρεχομένων υπηρεσιών. Η μη ικανοποίηση των ανωτέρω κριτηρίων, που επιτάσσεται από τη φύση των τελών ανταποδοτικού

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

χαρακτήρα, αποστερεί τις αποφάσεις επιβολής τους από το στοιχείο της νομιμότητας. ([ΥΠΕΣΔΔΑ 2/2077/14-1-2005](#))

Στο πλαίσιο της ανταποδοτικότητας θα πρέπει να υπάρχει **αναλογική σχέση μεταξύ εσόδων και δαπανών** και όχι απαραίτητα απόλυτη ταύτιση τους. Το στοιχείο αυτό εξετάζεται κατά τον έλεγχο νομιμότητας και όχι η αναγκαιότητα ή μη αύξησης των τελών. Σχετικά με την απόφαση καθορισμού των τελών επισημαίνουμε ότι, λόγω του ανταποδοτικού τους χαρακτήρα, **αφετηρία αποτελεί ο προϋπολογισμός των δαπανών του επόμενου οικονομικού έτους**. ([ΥΠ.ΕΣ. 50106/31.12.2013](#)). Στην προκειμένη περίπτωση οι προϋπολογισθείσες δαπάνες για το 2016 υπολογίζονται στα 128.452,00 ευρώ ενώ τα προϋπολογισθέντα έσοδα για το 2016 στα 75.679,20 ευρώ. Υπάρχει δηλαδή η σημαντική διαφορά των 52.772,80 ευρώ υπέρ των δαπανών.

Στην αρ. 117/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου δεν αναφέρονται η θέση και οι λόγοι που οι δημοτικοί σύμβουλοι την καταψήφισαν. Οι απόψεις και τα επιχειρήματα ενίσχυσης της αρνητικής τους στάσης είναι ανύπαρκτα, δια τούτο η απόφαση αυτή θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ως αναιτιολόγητη και ελλιπής.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την αριθ. 117/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μεγανησίου, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της απόφασης μας αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Δ.Κ.Κ (Ν.3463/06), που εδρεύει στην Κέρκυρα (Αλυκές Ποταμού - 49100 ΚΕΡΚΥΡΑ), εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της.

**Ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα
Αποκεντρωμένης Διοίκησης**

ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

Κοινοποίηση:

Δήμος Μεγανησίου

Κατωμέρι Μεγανησίου Λευκάδας

31083 ΛΕΥΚΑΔΑ